

四川元众律师事务所  
关于蓬安县公办幼儿园新建项目  
收益与融资自求平衡专项债券

# 法律意见书

(2022)元律意字第 0742 号

四川元众律师事务所

成都市青羊区光华东路三路 489 号 3 栋 8 楼

电话/Tel: 028-61988566 传真/Fax: 028-61988566

2022 年 7 月

## 目录

释 义 .....	1
一、项目实施机构 .....	3
二、项目业主 .....	4
(一) 蓬安县兴旺镇中心小学校 .....	4
(二) 蓬安县河舒镇中心小学校 .....	4
(三) 四川省蓬安县城北初级中学校 .....	4
(四) 蓬安县天桥学校 .....	5
(五) 蓬安县城东幼儿园 .....	5
(六) 蓬安县新园乡中心小学校 .....	5
(七) 蓬安县罗家镇中心小学校 .....	5
(八) 蓬安县教育科技和体育局 .....	5
三、项目情况 .....	6
(一) 项目基本情况 .....	6
(二) 本项目已取得的审批及备案手续 .....	7
四、项目的预期收入、支出与融资平衡情况 .....	10
五、中介服务机构的相关资质 .....	10
(一) 会计师事务所 .....	10
(二) 律师事务所 .....	11
六、结论性意见 .....	11

## 释 义

在本法律意见书中，除非文义另有所指，下列简称具有如下特定意义：

项目实施机构	指	蓬安县教育和体育局
项目业主	指	蓬安县兴旺镇中心小学校 蓬安县河舒镇中心小学校 四川省蓬安县城北初级中学校 蓬安县天桥学校 蓬安县城东幼儿园 蓬安县新园乡中心小学校 蓬安县罗家镇中心小学校 蓬安县教育和体育局
项目、本项目	指	蓬安县公办幼儿园新建项目
专项债券、本期专项债券	指	蓬安县公办幼儿园新建项目收益与融资自求平衡专项债券
《可研报告》	指	四川宏翔置信商务咨询有限公司于 2022 年出具的《蓬安县公办幼儿园新建项目可行性研究报告》
《实施方案》	指	《蓬安县公办幼儿园新建项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财务评价报告》	指	乐山正源会计师事务所有限公司于 2022 年 7 月出具的《蓬安县公办幼儿园新建项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
元众、本所	指	四川元众律师事务所
元	指	人民币 元

## 四川元众律师事务所

### 关于蓬安县公办幼儿园新建项目

### 收益与融资自求平衡专项债券

## 法律意见书

四川元众律师事务所（以下简称“本所”）接受委托，指派本所律师就蓬安县公办幼儿园新建项目收益与融资自求平衡专项债券对应项目所涉及的有关事项出具本法律意见书。

本所律师系依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和有关规范性文件发表法律意见，本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对专项债券所涉及的相关材料及有关事项进行了核查，并对专项债券的合法性及重大法律问题发表法律意见，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

为出具本法律意见书，本所经办律师审查了项目实施机构提供的与专项债券相关的文件和资料。对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖有关政府部门、项目实施机构或其他有关单位出具的证明文件做出判断。

本所对有关文件的审查未涉及其中属于财务、会计、审计、资产评估、信用评级等非法律专业领域的有关事实、数据和结论，鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论作出核查和评价的适当资格，本所对上述事实、数据和结论的引用，

不应在任何意义上理解为本所对上述事实、数据和结论之真实、准确或完整性作出任何明示或暗示的认可或保证。具备相应资质的专业机构的结论性意见构成本法律意见书的判断依据之一。

项目实施机构就本所出具本法律意见书做出的保证，即：委托人已提供了本所认为出具本法律意见书所必需的、真实、准确、完整、有效的原始书面材料、副本材料、复印材料或者口头的陈述和说明，不存在任何隐瞒、虚假、误导和重大遗漏之处；委托人所提供的文件、材料如为副本或者复印件的，保证与其正本或原件是一致的和相符的；发行人所提供的文件、材料上的签署、印章均为真实的，并已履行了进行该等签署和盖章行为所必需的法定程序及获得合法授权。

本法律意见书仅供发行人发行项目收益与融资自求平衡专项债券的目的使用，不得用作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为本期专项债券发行所必备的法律文件，随其他申报文件一同上报。

基于上述，本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，就本期专项债券出具法律意见如下：

## 一、项目实施机构

根据《实施方案》，本期专项债券对应项目的实施机构为蓬安县教育和体育局。经本所律师核查，蓬安县教育和体育局的基本情况如下：

单位名称：蓬安县教育和体育局

统一社会信用代码：11511125008784217T

机构性质：机关

经核查，本所律师认为，蓬安县教育和体育局系依法设立的行政机关，具备法人资格，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，且依法有效存续，具备项目实施的主体资格。

## 二、项目业主

根据《实施方案》，本期专项债券对应项目的业主为蓬安县兴旺镇中心小学校、蓬安县河舒镇中心小学校、四川省蓬安县城北初级中学校、蓬安县天桥学校、蓬安县城东幼儿园、蓬安县新园乡中心小学校、蓬安县罗家镇中心小学校、蓬安县教育和体育局。经本所律师核查，项目业主的基本情况分别如下：

### （一）蓬安县兴旺镇中心小学校

统一社会信用代码：12511125452279233F

住 所：四川省蓬安县兴旺镇禹王街8号

业务范围：为学龄前儿童提供保育和教育服务、实施义务教育、促进基础教育发展。幼儿保育、教育、小学教育。

### （二）蓬安县河舒镇中心小学校

统一社会信用代码：12511125452277238G

住 所：蓬安县河舒镇文化街43号

业务范围：为学龄前儿童提供保育和教育服务、实施义务教育、促进基础教育发展。幼儿保育、教育、小学教育。

### （三）四川省蓬安县城北初级中学校

统一社会信用代码：12511125452286206P

住 所：蓬安县建设北路四段310号

业务范围：为学龄前儿童提供保育和教育服务，实施义务教育，促进基础

教育发展。幼儿保育、教育、小学、初中学历教育。

(四) 蓬安县天桥学校

统一社会信用代码：12511125452282475A

住 所：蓬安县相如镇工业开发区

业务范围：为学龄前儿童提供保育和教育服务，实施小学义务教育，促进基础教育发展。幼儿保育、教育、小学学历教育。

(五) 蓬安县城东幼儿园

统一社会信用代码：12511125590469422B

住 所：蓬安县教育局三楼

业务范围：为学龄前儿童提供保育和教育服务。

(六) 蓬安县新园乡中心小学校

统一社会信用代码：125111254522777216

住 所：蓬安县新园乡建设街 124 号

业务范围：为学龄前儿童提供保育和教育服务，实施义务教育，促进基础教育发展。幼儿保育、教育、小学、初中学历教育。

(七) 蓬安县罗家镇中心小学校

统一社会信用代码：125111254522776840

住 所：蓬安县罗家镇正街 9 号

业务范围：实施小学义务教育，促进基础教育发展。为学龄前儿童提供保育和教育服务。

(八) 蓬安县教育和体育局

统一社会信用代码：11511125008784217T

机构性质：机关

蓬安县教育和体育局为蓬安县新苗幼儿园新建项目业主。

经核查，本所律师认为，蓬安县兴旺镇中心小学校、蓬安县河舒镇中心小学校、四川省蓬安县城北初级中学校、蓬安县天桥学校、蓬安县城东幼儿园、蓬安县新园乡中心小学校、蓬安县罗家镇中心小学校系依法举办的事业单位，蓬安县教育和体育局系依法设立的行政机关，均具备法人资格，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，且依法有效存续，具备项目实施的主体资格。

### 三、项目情况

#### （一）项目基本情况

根据《可研报告》、《实施方案》及《财务评价报告》，本期专项债券对应项目的基本情况如下：

##### 1、项目概况

本项目的**主要建设内容**：在城区、中心镇所在地新建幼儿园 8 所，项目共占地 126.52 亩，新建幼儿园教学及辅助用房、幼儿生活用房、活动场地、道路等附属设施，购置设施设备及完善智慧教育设施、智慧公共设施等。

##### 2、项目建设进度安排

本项目**建设工期** 12 个月。

##### 3、项目公益性分析

本项目的建设有利于提高公办幼儿园比例，完善学前教育体制，使幼儿教育在提供“广覆盖、保基本”的学前教育公共服务中发挥主导作用。本项目的建设补齐普惠资源短板，多渠道持续增加普惠性资源供给，大力发展公办幼儿园，



完善城乡学前教育布局和公共服务网络，切实保障适龄幼儿入园。切实落实政府发展学前教育责任，优化完善学前教育管理体制、办园体制，落实政府投入为主、家庭合理分担、其他多渠道筹措经费的机制，健全幼儿园教师配备补充、工资待遇保障制度，提升教师专业能力，促进普惠性学前教育可持续发展。

综上所述，本项目具备显著的公益性。

#### 4、项目收入来源

本项目预期收入主要为：保教费收入、住宿费收入、生活费收入、寒暑假入园收入等。

综上所述，本所律师认为，本期专项债券对应建设项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

### **（二）本项目已取得的审批及备案手续**

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本建设项目已取得的主管部门批复、核准文件如下：

#### 1、立项文件

2022年6月14日，蓬安县发展和改革局作出《蓬安县公办幼儿园新建项目可行性研究报告的批复》（蓬发改发〔2022〕35号）。

#### 2、蓬安县兴旺镇中心小学校附设幼儿园建设项目

2022年4月，蓬安县自然资源和规划局颁发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第2022016号）。

2022年3月10日，南充市蓬安生态环境局出具《关于项目环境影响评价手

续办理情况的说明》；

### 3、蓬安县河舒镇中心小学校附设幼儿园建设项目

2021年1月13日，蓬安县自然资源和规划局颁发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第511323202100001号）；

2022年3月10日，南充市蓬安生态环境局出具《关于项目环境影响评价手续办理情况的说明》。

### 4、四川省蓬安县城北初级中学校附属幼儿园建设项目

2021年7月14日，蓬安县自然资源和规划局颁发《建设用地规划许可证》（地字第511323202100015号）；

2021年9月8日，蓬安县自然资源和规划局颁发《建设工程规划许可证》（建字第511323202100021号）；

2022年3月10日，南充市蓬安生态环境局出具《关于项目环境影响评价手续办理情况的说明》。

### 5、蓬安县天桥学校附属幼儿园建设项目

2022年5月，蓬安县自然资源和规划局颁发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第2022022号）。

2022年3月10日，南充市蓬安生态环境局出具《关于项目环境影响评价手续办理情况的说明》。

### 6、蓬安县城东幼儿园彩虹分园项目

2022年3月10日，南充市蓬安生态环境局出具《关于项目环境影响评价手续办理情况的说明》。

7、蓬安县新园乡中心小学校附设幼儿园建设项目

2022年4月，蓬安县自然资源和规划局颁发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第2022015号）。

2022年3月10日，南充市蓬安生态环境局出具《关于项目环境影响评价手续办理情况的说明》。

8、蓬安县罗家镇中心小学校附设幼儿园建设项目

2022年4月，蓬安县自然资源和规划局颁发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第2022014号）。

2022年3月10日，南充市蓬安生态环境局出具《关于项目环境影响评价手续办理情况的说明》。

9、蓬安县新苗幼儿园园区新建项目

2022年4月，蓬安县自然资源和规划局颁发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第2022013号）。

2022年3月10日，南充市蓬安生态环境局出具《关于项目环境影响评价手续办理情况的说明》。

综上，本所律师认为，本期债券对应项目已取得与项目建设现阶段所匹配的用地预审与选址的审查意见、可行性研究报告的批复、取得环评备案说明，该行政审批手续不存在违反法律、行政法规规定的情形。项目业主后续实施本项目应

继续按照相关法律法规要求，办理本项目包括规划许可在内的相关审批、许可或备案手续，并在取得相关审批、许可或备案文件后依法建设，依法管理本项目。

#### **四、项目的预期收入、支出与融资平衡情况**

根据乐山正源会计师事务所有限公司出具的《财务评价报告》，《财务评价报告》认为：本次评价的“蓬安县公办幼儿园新建项目”，项目资本金 6600 万元，占总投资 21.93%，资本金较充足，并以本项目保教费收入、住宿费收入、生活费收入、寒暑假入园收入等收入所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源，项目本息保障倍数综合为 1.34 倍；计划发行债券 1 期，发行金额为 23500.00 万元，期限为 10 年。本金和利息支付安排合理。

本所律师认为，根据《财务评价报告》，本期债券经专业机构测算的本息保障倍数为 1.34 倍，符合项目收益专项债券对项目融资与收益要求达到平衡的要求。

#### **五、中介服务机构的相关资质**

##### **（一）会计师事务所**

为本期专项债券出具《蓬安县公办幼儿园新建项目收益与融资自求平衡专项评价报告》[乐正会咨字（2022）第 029 号]的乐山正源会计师事务所有限公司系合法设立并有效存续的会计师事务所，现持有四川省财政厅颁发的《会计师事务所执业证书》，且《财务评价报告》的签字注册会计师具备相应的注册会计师资格且已通过 2022 年度检验登记。

本所律师认为，乐山正源会计师事务所有限公司及其签字注册会计师具备出

具本期专项债券财务评价报告的资格。

## （二）律师事务所

为本期专项债券出具本法律意见书的四川元众律师事务所系合法设立并有效存续的律师事务所，现持有四川省司法厅颁发的《律师事务所执业许可证》，并已通过 2022 年年度考核；本法律意见书的签字律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，且均已通过 2022 年度考核。

本所律师认为，四川元众律师事务所及其签字律师具备为本期专项债券发行出具法律意见书的相关资质。

## 六、结论性意见

本所律师通过核查本期专项债券项下建设项目相关文件及信息，结合有关法律法规及规范性文件的规定，发表如下结论性意见：

（一）本期专项债券项下建设项目实施机构蓬安县教育和体育局为依法设立并有效存续的行政机关单位，具有实施本项目的主体资格。

（二）本期专项债券项下建设项目业主蓬安县兴旺镇中心小学校、蓬安县河舒镇中心小学校、四川省蓬安县城北初级中学校、蓬安县天桥学校、蓬安县城东幼儿园、蓬安县新园乡中心小学校、蓬安县罗家镇中心小学校为依法设立并有效存续的事业单位，蓬安县教育和体育局为依法设立并有效存续的行政机关单位，均具有实施本项目的主体资格。

（三）本期专项债券项下建设项目已取得土地预审与选址审查意见、可行性

研究报告的批复，并取得办理环评手续的说明，应继续按照相关法律法规要求，办理本项目包括规划许可在内的相关审批、许可或备案手续，并在取得相关审批、许可或备案文件后，可继续按照相关法律法规规定开展后续项目建设工作。

（四）本期专项债券项下建设项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求，且关于资本金比例的安排符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项资本金制度的通知》（国发〔2015〕51号）有关项目资本金投入比例的要求，本期专项债券的发行计划不存在违反相关法律、行政法规规定的情形。

（五）本期专项债券项下对应建设项目自身能够产生收益，所产生的收益可用于偿还地方政府专项债券本金和利息，项目可以实现收益和融资自求平衡。

（六）为本期专项债券申报提供服务的会计师事务所、律师事务所均是依法成立并有效存续的法律主体，相关经办人员具备执业资格，具备为本期专项债券发行提供服务的资质。

本法律意见书一式六份，经本所加盖公章且经办律师签字后生效。

（以下无正文，下接签章页。）

(本页为《四川元众律师事务所关于蓬安县公办幼儿园新建项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》的签章页，无正文)

四川元众律师事务所 (盖章)



经办律师:

李长超

李

二〇二二年七月六日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31510000686119400B

四川元众 律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关：四川省司法厅  
发证日期：2022 年 04 月 11 日

No. 70129832

中华人民共和国司法部监制



执业机构 四川元众律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201410782648

法律职业资格  
或律师资格证号 A20125117210041

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2022 年 04 月 11 日



持证人 卞长超

性别 男

身份证号 513021198611172276

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇二二年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市 律师年度考核
备案日期	2022年5月-2023年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 四川元众律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201811039646

法律职业资格  
或律师资格证号 A20134211251816

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2022年04月11日



持证人 毕凡

性别 女

身份证号 421125199005100063

### 律师年度考核备案

考核年度	二〇二二年
考核结果	称职
备案机关	四川省司法厅
备案日期	2022年5月-2023年5月

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	